



中野区議会議員 無所属

# 佐藤ひろこ

# うさぎだより

[事務所] 〒164-0001中野区中野1-33-9 TEL/FAX.3368-9107 [区議会] 〒164-0001中野区中野4-8-1 市民自治控室 TEL.3228-8874  
http://homepage2.nifty.com/usagidayori/ mail: usagidayori@hotmail.com 編集:住民自治をすすめる会 発行:市民自治

## 今年度予算 財政調整基金から約15億6千万円取りくずし 中野区の厳しい財布の中身

自治体改革を発信する  
ローカルミニニューフェスト首長連盟 田中区長も加盟の結成大会で



片山 鳥取県知事と



堂本 千葉県知事と

### 支出 一般会計 約874億4千万円(前年度より約20億円減)

義務的経費内訳

人件費	約272億円(全体の31.1%、前年度より約3億円減)
公債費(借金の返済)	約63億4,000万円(前年度より半分に減)
扶助費(福祉費)	約187億円(前年度より約20億円増)

主に増えたのは

保健福祉費	約305億円(前年度より24億円アップ)
主な内訳 保険医療費(国保や老健会計への繰出金等)	約64億円(前年度より約11億円増)
介護保険費(介護保険会計への繰出金等)	約25億5,000万円(前年度より2億5,000万円増)
生活介護費	約118億円(前年度より約9億円増)
障害福祉費	約46億円(前年度より約4億円増)
子ども家庭費	約137億円(前年度より約3億7,000万円アップ)
主な内訳 保育サービス費	約80億円
児童手当費	約17億5,000万円
子ども医療助成費	約6億円

### 収入 一般会計の収入予定額 約839億7千万円

区民税	約271億3,000万円(全体の31%)
特別区交付金	約278億4,000万円(都と23区で分ける法人住民税・固定資産税など)
都や国の補助金	約153億円
その他の収入	約137億円(消費税や使用料等)

足りない分借金(特別区債) 約18億3,000万円  
貯金(基金)から 約16億4,000万円取りくずし

## これからもっと大変だ!

- 借金を返すのが大変
- 現在の借金額 約540億円
- 貯金(基金)が足りない
- 現在の基金残高 約124億円
- 借金の返済や耐用年数が来る学校等の建替え、団塊世代職員の退職金等、今後大きな支出が予想される
- 国の補助金が削減される
- 生活保護費や支援費などの補助金が削減され、自治体負担が大きくなる。
- 高齢化で医療費・介護費など福祉予算が増大。

## 市民参加度 全国8位へ 中野区大きくアップ

全国優良都市ランキング(全国695都市・東京23区)日本経済新聞社編

2年前より2004年夏調査で

総合行政革新度	95位	39位
効率化・活性化度	406位	92位
市民参加度	219位	8位

## 次世代に負担を残さないために!

- 計画的な基金の積み立てを
- 施設配置や運営方法の大胆な見直しを
- 財政を見据えた十カ年計画を

## 少子高齢社会をのりきる 新しい基本構想に変えた!

### 今までの基本構想とここが違う

公募区民全員の区民ワークショップは中野区初  
区民・民間活動を公共サービスの新たな担い手に  
人々の自由と尊厳を守ることを基本理念で明記  
財政破綻をつくった区有地の拡大策をやめ、  
持続可能な行財政運営の確立を明記  
10年間の期間を定めた。

# 2005年 第二回定例会 一般質問

## 中野区次世代育成支援 行動計画案をただす

### 早急に保育園 待機児ゼロを目指せ

佐藤 昨年4月の待機児童数は48名。計画案では5年後までに待機児をゼロにする目標がもつと早くできないか。

区長 定員の弾力化で35人の定員の増加を図った。認証保育園の新設時期等05年度中に明らかにし待機児解消に努力する。

### 認可外保育にも支援を

佐藤 ベビーホテルと言われる認可外保育園にも支援策を。

区長 実態調査等行い支援の必要性について検討する。

### トワイライトステイの 実施を

佐藤 子どもショートステイの新規拡充策は？夜間子どもを預かるトワイライトステイを。

区長 15歳まで拡充する。夜間保育のニーズは高くないので実施しない。



### 地域に子ども家庭 支援センターを

佐藤 (仮)総合公共サービスセンターは地域の子育ての拠点にもなるのか。

区長 地域の子ども家庭支援センターとしての機能も持たせる。

### 障がい者の立場に立つ 窓口サービスを

佐藤 区の職員の対応が障がい者に対して配慮が足りないと言っ声を聞く。改善方法は。保健福祉部長 障がい者をパネリストに招いた職員研修を実施する。

### 障がいのある子どもへの 保育の充実を

佐藤 アポロ園保護者の方々の話を聞いた。親子を支える支援策として地域の保育園や幼稚園での受け入れを進めるべ

きだ。専門チームによる私立園も含めた保育園や幼稚園への支援体制を。

区長 可能な限り障がい児が適切な保育を受けられるように工夫をする。専門家による研修等私立、区立を区別することなく支援の充実を図っていく。

### 民間事業者の 次世代育成支援行動計画は

佐藤 民間事業主にも行動計画策定が義務付けられた。事業者の策定状況の把握を。

区長 策定した行動計画の提供を求めている。

### 高齢者・障がい者に 配慮したまちづくりを

佐藤 交通バリアフリー法は二〇一〇年までに一日平均利用者数が5千人以上の駅のバリアフリー化を目標としている。中野区内の全駅がその対象。早急にバリアフリー基本構想の策定を。安全に歩ける歩道の整備を。

都市整備部長 今年度早期に構想を策定する。まず新中野駅周辺の歩道整備を行い、順次他の地域も行なっていく。

佐藤 歩道に出されている店

## 京都議定書発効 地球温暖化防止へ積極的な取り組みを



アジア太平洋みどりの京都会議に参加。モンゴルでは平均気温が上昇し砂漠地帯が広がり、タヒチは水没の危機に直面している等、各国から地球温暖化危機の訴え。ドイツから太陽光やバイオ等自然エネルギーの導入の報告もされ、各国が早急にCO2等の削減に努力すべ

きだと強く感じた。

CO2の吸収源となる緑の保存や育成、自然エネルギー導入の支援、CO2等削減の啓発等、自治体からできるあらゆる努力に私たちは取り組むべきだ。

舗の看板が視覚障がい者や車椅子利用者の通行の妨げになっている。取り締りを。スマイル中野の裏の自転車も通行の妨げになっている。改善を。

都市整備部長 都や警察署と連携して取締りを行なう。駐車整理区画の実施など歩行者空間の確保に取り組む。

### 保健福祉審議会へ 当事者参加を

佐藤 保健福祉審議会へ障がいを持つ当事者の参加を。

保健福祉部長 委員の中に加える。

佐藤 京都議定書で日本に6%のCO2削減目標が課せられたが、中野区の削減達成状況は？地球温暖化対策に向けた行動計画の策定と年次報告を。

区長 15年度は12年度と比べて10.5%の削減がされた。区として新たな削減目標の設定や行動計画を検討する。

佐藤 自然エネルギーへの転換策は。

区長 太陽光や風力発電等の設備を民間にも広めていくことや、グリーン電力の普及等検討していきたい。

ちょっと待ってー厚生労働省

どうなる障害者自立支援法案

国会に上程された障害者自立支援法案。その学習会をおこなった。雨にもかかわらず多数の参加があり、講師の尾上浩一さんから問題点をうかがった。

(1)移動の自由が制限される恐れがある。

(2)障がい者本人が選ぶのではなく、専門家がサービスの支給量を判定する。

(3)ガイドヘルプが使えなくなり、グループホームがミニ施設化する等の不安が出された。

福祉団体からの陳情を受け、全国に先駆けて中野区議会が



ら国に「障がい者や区市町村の意見を聞き十分反映するように」と意見書を出した。

国庫補助が削減に

中野区は知的障害者通所施設を今年度計画している。ところが国は通所施設建設の補助金を今年度削減するという。これでは障がい者の自立生活支

援がすすまない。国は支援するべきと、厚生労働大臣に要請した。

支援費基準、急に見直し

この4月から、障がい者ヘルパー費の単価が大幅に下がり、新たに重度の知的障がい者の行動援護が設けられること等が、区に3月下旬急に伝えられた。ヘルパー確保が難しくなる等、利用者が影響を受ける。厚生労働省に意見を出すよう当事者達と都に要望に行った。

介護保険で地域参加ができない？

ボランティアグループが行

住民基本台帳大量閲覧の制限を

一般質問つづき

佐藤 住民の住所、氏名、生年月日、性別がリスト化された住民基本台帳は、住民基本台帳法に基づき、原則誰でもそのリストを閲覧できる。この住民基本台帳大量閲覧から消費者被害が起きた。若者をターゲットにDMを送り契約を強要していた会社が昨年から勧告処分を受けた。この会社は中野区はじめ各自治体の住民基本台帳を閲覧していた。昨年6月から9

月の中野区の住民基本台帳閲覧申請件は275件で、ダイレクトメールやアンケート調査のための閲覧が205件とほとんどを占めている。事実上商業目的の大量閲覧を制限している自治体もある。消費者被害が引き起こされないように、厳格にチェックし制限をかけるべきだ。区民生活部長 営利目的での閲覧が広く行なわれている状況にあるので、国に対して閲覧

制度の見直し、法改正を要望している。区としても今後閲覧申請の審査の強化、閲覧の抑制を図っていく。(今年少女暴行容疑者が住民基本台帳を悪用していたことがわかった。全国の自治体の要請を受け、国は閲覧制度見直しのための検討によりやく入った。)

中野区 閲覧審査を強化従来の添付書類に加え、登記簿謄本等の提示、プライバシーマーク取得の確認等申請者に行なうことになった。また、閲覧席も減らした。

新しい基本構想と自治基本条例

なっているデイサービスの送迎に、介護保険ヘルパーを使えなくなったとの相談があった。介護保険制度では、お祭りや観劇等趣味の外介助にヘル

難産の末 賛成多数で可決



二年間にわたり、区民や議会の議論にもまれてきた末の到達点。一ヶ月前は可決がむずかしいかもしれないという状況だっただけに感無量。

区民参加は議論を重ね、新たな合意をお互いに生み出すことだとわかった。すべての区民が政策立案に参加でき、公共サービスの担い手ともなれる、そうした地域社会を目指す基本合意がやっと創り出せた。

自治基本条例には区民の参加の権利と手続き等が明記された。全国で23番目に誕生。区長の任期が盛り込まれた基本条例は全国初。議員の中には自治体の基本条例は必要ないという意見もあり、可決が危ぶまれた。自民・民社クラブから修正案が出され、やっと可決された。

パーは使えないと、都から指導があったそうだ。地域のデイサービスは体も心も元気にするのにも、一律の規制はおかしいと都と区に要望。

臨時職員約二〇〇人が短時間公務員になった

中野区は23区に先駆け任期つき短時間公務員制度を導入した。時給のみの保育園等の臨時職員が、三年間の任期付の一般職になり期末・通勤手当が付く等待遇が改善された。

学校の介助員も今まで原則六ヶ月ごとに替わっていたが、障がいのある子どもが慣れた人から安定して介助を受けることが、やっとできようになった。

佐藤ひろこの収支報告

2005年1-3月

	1月	2月	12月	期末手当
収入	¥588,200	¥588,200	¥588,200	¥213,222
費用弁償	¥9,000	¥3,000	¥24,000	
支税	¥69,980	¥57,840	¥57,840	¥24,947
年金・保険	¥140,680	¥140,680	¥140,680	¥5,325
活動費	¥129,181	¥86,981	¥145,769	¥157,235
出種み立て	¥9,000	¥3,000	¥24,000	
残	¥248,359	¥302,699	¥243,911	¥25,715

費用弁償とは会議に出席すると支給される3000円の日当のこと。給与の二重取りのようでは受け取れません。しかし返すことは寄付行為と見なされ、できないので、積み立て、地震被災地等へのカンパにあてています。

ホームページの日記から  
<http://homepage2.nifty.com/hiroko>

### 蚕糸の森公園をイメージに

4月4日 杉並区の蚕糸の森公園を杉並区の課長の説明を受けながら服部議員と見学。公園部分は約2ha。公園と隣接して小学校の運動場が整備されているのでより広く感じる。学校と公園の間にはシャワーゲート、木々の間には放水銃が設置されていて防災に配慮されている。中野駅周辺まちづくり計画案の防災公園を中心とした3〜4haのオープンスペースも中学校の校庭と隣接する計画で、蚕糸の森公園をより広くしたイメージか。

## 佐藤ひろこの活動日誌から

### 1月

- 25-27 中野駅前トーク
- 27 補正予算内示
- 29 マニフェストワークショップ

### 2月

- 3 視覚障害者対応信号機設置要望 セクシャルハラスメント学習会
- 4 中野駅周辺警大跡地整備特別委員会
- 5 自治基本条例について意見交換会
- 6 さくら館でもちつき大会
- 7 都市計画審議会傍聴
- 8 私立鷲宮学園幼稚園見学
- 11-12 アジア・太平洋みどりの京都会議
- 15 朝・日友好親善中野・杉並新春のつどい
- 16 中野駅周辺警大跡地整備特別委員会
- 17 区議会 区長所信表明
- 19-20 友人の葬儀
- 21-23 区議会本会議 佐藤ひろこ質問
- 24 予算特別委員会
- 25 谷戸小学校で防災訓練
- 26 夜回りの会学習会
- 27 子どもNPOと行政の協働に関するシンポ

### 3月

- 28-4 予算特別委員会
- 5 白鷺ホームへ
- 6 さくら館まつり
- 7-10 予算特別委員会
- 8 路上生活者等健康相談会
- 10 9条の会
- 11 本会議・住民自治をすすめる会
- 12 障害者自立支援法について学習会
- 13 もぐもぐの会(いっしょにつくって食べる)
- 14 谷戸小地域安全協議会設立準備会
- 15-17 区民委員会
- 19 田中ナースリー保育園修了式
- ハンディキャプの会
- 20 NPOねこの手総会
- 22 中野駅周辺警大跡地整備特別委員会
- 23 中小企業退職金共済会評議員会
- 「自立支援法でどうなる？」尾上氏講演会
- 24 谷戸小卒業式
- 25 本会議
- 30 中野駅周辺警大跡地整備特別委員会
- 31 女性相談に関する意見交換会

### 4月

- 4 蚕糸の森公園見学
- 6 谷戸小入学式・立教大学大学院入学式
- 7 都に支援費制度について要望
- 8 首都圏均等待遇アクション
- 11 中野駅周辺警大跡地整備特別委員会
- 12 中野区初単独型認知症高齢者グループホーム見学
- 23区民自治の会「住民基本台帳大量閲覧」
- 13 住民自治をすすめる会 議会報告会

### 4月6日

小学校の入学式に出席。新一年生より祖父母もいる保護者席の方がいっぱい。少子高齢社会の縮図の



### パート労働法の改正を

よ。その夜は、私も大学院の入学式。30年ぶりの学生生活。立教大学大学院の21世紀社会デザイン研究科。NPO政策や組織の危機管理、防災のことも学ぶ。これからの福祉政策を研究する予定。

### 4月8日

パート労働の均等待遇を求め、厚生労働省前でマイクをにぎり訴えた。常勤職員と同じように働いても年金や保険がつかなくなったり、不安定なアルバイト雇用の拡大が日本の社会保障制度全体もゆるがしている。パート労働法をさらに改正し、均等待遇や社会保険のしくみを義務づけるべきだ。

### 中野駅周辺まちづくり計画示される

5月9日、中野駅周辺まちづくり計画が示された。2年近くの議論の中で当初の叩き台から変わってきたのは防災公園が明記されたこと。今回さらに、パブリックコメントでの緑や防災に関する強い意見を受けて、オープンスペースを緑地空間とし、環境・防災上の機能を發揮するものとして位置づけた。広域避難場所に関しては「警察大学跡地に、1.5haの防災公園を中心に土や緑を大事にした3〜4haのまとまったオープンスペースを確保し、10〜11haの避難有効面積を確保する。」とのこと。

4haの公園を区が買つと周

### 介護保険・支援費の見直しでどうなる？地域福祉

日時 7月27日(水)  
午後1時半～3時半  
場所 中野区女性会館 研修室

お話 川口有美子さん(ケアサポートモモ)

### 傍聴してね!

次の議会は  
6月2日(木) 6月15日(水)  
陳情受けは6月1日(水)

辺道路整備と合わせて想定約200億円の税金がかかる。次世代に過大な負担を残さないために税金投入を抑え、民間負担を主とした整備手法をとる。今後、土地利用の基本方針を、土地の持ち主である財務省と協議し定めていくことになる。環境や防災に配慮されるよう、厳しいチェックが必要だ。4月11日の特別委員会では、緑の防災公園を要望した14号陳情や北口広場の存続を求めた16号陳情等に賛成討論。